

Abstracts Segundo Seminario Internacional Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe: Ecosistemas Terrestres y Uso Sostenible de la Tierra

Panel 1: Gobernanza para la gestión del territorio

La base territorial de la seguridad y la soberanía alimentaria: Disputas nacionales y regionales en Latinoamérica

Roger Merino

La titulación de comunidades indígenas y campesinas es considerada una estrategia fundamental tanto para combatir el cambio climático, como para asegurar la seguridad y soberanía alimentaria de comunidades y países en la región andina. Por ello, organismos internacionales como el Banco Mundial y gobiernos nacionales han promovido en las últimas décadas programas de titulación para estas comunidades, sobre todo en el ámbito rural. Sin embargo, los procesos de titulación se han caracterizado por ser lentos, burocráticos y por otorgar derechos débiles frente a otros derechos sobre el territorio, como las concesiones mineras y petroleras. Además, en la práctica, estos programas están desvinculados de las políticas de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria, pues la primera enfatiza intervenciones asistencialistas de lucha contra la desnutrición, mientras que la segunda políticas arancelarias y de apoyo a la pequeña agricultura desde una visión estado-céntrica. En dicho contexto, el presente estudio explora en qué medida el reconocimiento del territorio indígena se articula a las políticas nacionales de seguridad y soberanía alimentaria en el Perú, Colombia, Ecuador y Bolivia, y en las políticas regionales de la Comunidad Andina (CAN), que incluye a esos cuatro países. Mediante entrevistas a profundidad con funcionarios públicos (nacionales y de la CAN), representantes de organizaciones indígenas y campesinas, así como el estudio comparativo de políticas y regulaciones sobre titulación, seguridad y soberanía alimentaria en los países andinos, y el análisis de las actas de las sesiones de la CAN que llevaron a la aprobación de la Decisión N° 742 “Programa Andino para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional”, el estudio plantea que a pesar de las profundas diferencias conceptuales entre seguridad y soberanía alimentaria, en la práctica ambas se configuran como herramientas de desarrollo nacional con enfoques diversos respecto al comercio internacional y la inclusión social (neoliberal uno, desarrollista otro), pero igualmente desvinculadas de una protección efectiva del territorio indígena, reforzando, más bien, la producción agrícola extractivista en la región y la preponderancia de otros derechos sobre el territorio.

Palabras clave: seguridad alimentaria, soberanía alimentaria, territorios indígenas, países andinos

ODS y áreas naturales protegidas en México: Efectos en la deforestación y en el bienestar subjetivo

Alejandro López-Feldman

Se presentarán resultados preliminares de dos investigaciones en curso que tienen como punto en común a las áreas naturales protegidas (ANP) en México. La primera de las investigaciones busca ver el efecto de las ANPs en la deforestación. A pesar de que es un tema que ya ha sido estudiado existen aún muchas interrogantes sin resolver. Entre ellas está el entender a qué se debe que algunas ANPs sean más efectivas que otras reduciendo la deforestación. Ese es justamente el tema que abordamos en la investigación que estamos realizando. Nuestro objetivo es entender hasta qué punto algunas características de las ANPs, como la existencia de un plan de manejo o el monto de presupuesto o personal con el que cuentan, pueden explicar las diferencias en tasas de deforestación a su interior. Conocer qué variables están asociadas con un mejor desempeño puede contribuir al diseño de políticas públicas que redunden en un mejor manejo de las ANPs. El segundo proyecto de investigación aborda el tema del bienestar subjetivo. En las últimas décadas ha incrementado mucho la investigación sobre este tema y cada vez es más aceptado como una medida de bienestar complementaria a otras que están basadas en el ingreso o el consumo. Como resultado de las investigaciones más recientes se sabe que las variables contextuales, como lo son el clima o el medio ambiente, pueden tener efectos importantes en el bienestar subjetivo. Sin embargo, existen relativamente pocos estudios de bienestar subjetivo para países en desarrollo y menos aún estudios que analicen la relación entre el bienestar subjetivo y el acceso a áreas naturales. Nuestro objetivo es analizar la relación que puede existir entre la satisfacción que los individuos tienen con su vida, así como una serie de medidas de estados afectivos (felicidad, enojo, etc.), y la presencia de ANPs. Si las ANPs efectivamente tienen un efecto positivo en el bienestar subjetivo entonces tenemos una razón más para promover su existencia y su manejo adecuado.

Pablo Ramos

El Pacífico colombiano es reconocido por su importancia ambiental debido a su abundante biodiversidad, riqueza de agua dulce y diversidad cultural. Así mismo, en términos políticos, geográficos y económicos es una de las zonas del país donde se expresan de manera más importante problemas asociados a la pobreza, bajos niveles de educación y bajos niveles de gobernabilidad. Por lo tanto, esta zona representa al mismo tiempo un lugar que aporta al cumplimiento de los ODS (provisión de recursos naturales para los objetivos 1, 2, 3, 6, 13, 14), pero al mismo tiempo, una zona en la cual se han sentido de manera persistente las condiciones negativas que invitan al cumplimiento de estos objetivos. Dado que el área biogeográfica del Chocó es considerada como una de las áreas de conservación más importantes en términos biológicos, culturales e institucionales, el gobierno colombiano reconoció los derechos de propiedad de las tierras de las comunidades afrocolombianas locales a principios de los años noventa en esta zona del país buscando salvaguardar su territorio, sus recursos naturales y su cultura. Sin embargo, el proceso de asignación de derechos, que estaba orientado principalmente a la cultura y al medio ambiente, se llevó a cabo durante una era de tendencias políticas y económicas neoliberales de gran alcance que enfatizaron los diseños de políticas ambientales de arriba hacia abajo y las políticas basadas en el mercado, las cuales han limitado las posibilidades de autogobierno, que están estipuladas en la asignación de derechos colectivos territoriales. En gran medida, el sentido de la existencia y la configuración normativa alrededor de los territorios colectivos de comunidades afrocolombianas

está fundamentado en la protección ambiental o en la “función ecológica” del territorio teniendo en muchos casos, escenarios de conflicto socioambiental en la gestión del territorio como resultado.

La gestión del territorio para los consejos comunitarios está definida y fundamentada principalmente en los planes de manejo del territorio, los cuales han servido como guía alternativa institucional para la gestión territorial en los consejos comunitarios y unos mecanismos de interacción con diferentes instituciones y actores que hacen presencia en los territorios. En esta ponencia se presentarán los resultados del análisis de los reglamentos internos de 7 consejos comunitarios ubicados en Buenaventura desde tres variables principales: principales resultados y limitaciones frente a escenarios de conflicto socioambiental, participación y conocimiento de las comunidades y reconocimiento de las prioridades comunitarias para la gestión de los territorios colectivos. A grandes rasgos se tienen tres resultados: el primero, es la diversidad de interpretaciones que se tienen de estos reglamentos internos al interior de las comunidades, la necesidad de actualización del contenido de estos dado que, su implementación ha promovido escenarios de conflictos que los habitantes locales prefieren evitar y la baja participación de grupos específicos (mujeres, jóvenes) en el diseño de estos, que hace que su implementación se limite a un mecanismo formal en procesos de consulta previa, pero no una base que permita la planeación comunitaria.

El agua y los alimentos como ejes articuladores de la gobernanza territorial

Maria Cecilia Roa

Tres de los principios usados en la gobernanza del agua en múltiples escalas son la equidad, la eficiencia y la sustentabilidad. ¿Cómo se reflejan estos principios en las decisiones territoriales sobre el agua? Esta pregunta es interesante porque a medida que crece la demanda de agua, se incrementan los conflictos no solo entre usuarios, sino también entre los mismos principios y en la mayoría de los casos se sacrifica la equidad y la sustentabilidad, a costa de la eficiencia. Este trabajo presenta la manera como se materializan los principios en la gobernanza del agua a partir del análisis de varios instrumentos de gestión. La equidad se analiza a partir de dos indicadores: el coeficiente de Gini para la asignación de concesiones de agua para uso agrícola y el acceso a los subsidios por parte de la población de bajos ingresos. La eficiencia se analiza a partir de la asignación de agua en zonas de riego, en relación con los requerimientos de los cultivos. Finalmente, la sustentabilidad se analiza en términos de los criterios para la designación de cuencas agotadas, particularmente en regiones de expansión de la frontera extractiva. Los resultados indican que en Colombia el agua está siendo asignada de manera desigual, de forma ineficiente para la agricultura a gran escala, y en cada vez más casos, de forma insostenible. Desde la perspectiva de la gobernanza territorial, los territorios campesinos agroalimentarios están proponiendo formas innovadoras de gestión del agua y los alimentos, desde lógicas de sustentabilidad territorial y alimentaria de las comunidades locales. Todas las consultas populares o autónomas recientes en Colombia, han demostrado una movilización ciudadana por el agua y la producción agroalimentaria, con una propuesta de gobernanza innovadora que amerita una investigación más profunda, frente a la crisis de los principios de asignación del agua mencionada.

Implementación de políticas forestales en zonas de frontera

Carolina Navarrete Frías

El Bosque Tropical Amazónico está cambiando a tasas sin precedentes y está enfrentando una significativa reducción de su cobertura. Mientras los Gobiernos han hecho algunos avances para responder a las mayores amenazas y presiones, las políticas públicas aún no han logrado detener la pérdida de bosque. Aunque existe evidencia sobre las fallas de políticas públicas (implementation gaps), esto solo alcanza a explicar hasta cierto punto los límites para la implementación de políticas públicas en la Amazonía. Este estudio contribuye nuevo conocimiento a esta brecha de investigación al investigar la pregunta: cuáles son las limitaciones para implementar políticas forestales para reducir la deforestación y degradación en la interface bosque-agricultura en la Amazonia Peruana?. Al hacerlo, este estudio primero evalúa desde una perspectiva de gobernanza multinivel la capacidad del Gobierno Regional de Ucayali enfocándose en tres funciones principales del Estado: capacidad administrativa, recursos y control de la corrupción. Luego investiga la planificación del uso del suelo bajo el lente de gobernanza en redes y finalmente identifica los principales vacíos en la implementación de políticas públicas y la política que afectan la implementación. Este enfoque metodológico permite entender las dinámicas entre escalas y sectores. El primer grupo de resultados demuestra que la descentralización buscó transferir más poder y autonomía a las regiones. Sin embargo, las dinámicas de dependencia de poder (power dependence) están llevando a una erosión de la capacidad del Estado en Ucayali afectando la gobernanza de los recursos naturales. La pregunta subyacente es entonces: cuánto de la redistribución de autoridad, recursos y competencias tiene un impacto real en la re-distribución del poder?. Por otro lado, encontrar las mejores opciones de política es relevante, pero es tan importante establecer los arreglos y articulación adecuada con otras políticas e instituciones. El segundo estudio de caso muestra que solamente la gobernanza en redes puede no ser una respuesta efectiva a los dilemas de acción colectiva. Por lo tanto, el manejo de las redes (network management) es fundamental para irrumpir los silos sectoriales e intereses económicos. En las zonas de frontera, donde no hay reglas acordadas y donde las redes no se basan en la confianza, se deben aplicar un conjunto de estrategias de manejo – negociación, burocráticas y mercados (así como redes). Una de las piedras angulares de la implementación de la política forestal para poder reducir efectivamente la deforestación es ofrecer mecanismos y garantizar apoyo en la transición hacia la formalidad. Para esto es fundamental reducir la complejidad institucional y comprender su carácter multidimensional.

Panel 2: Conservación en paisajes agrícolas y ganaderos

Rafael Parra-Peña

El PND 2018-2022 busca consolidar acciones que permitan un equilibrio entre las actividades agropecuarias y la conservación, de tal forma que la riqueza natural del país sea apropiada como un activo estratégico de la Nación, y asimismo se potencien las acciones integrales y coordinadas para adoptar prácticas sostenibles, adaptadas al cambio climático y bajas en carbono.

Teniendo en cuenta lo anterior, se presentará una síntesis de las principales estrategias del PND 2018-2022 que promueven el crecimiento verde. También se presentará un estudio que proporciona evidencia sobre la relación entre el conflicto armado y sus impactos sobre la cobertura boscosa. Para el caso de Colombia, este estudio se basa en un modelo de datos panel y variables instrumentales que controlan por el posible problema de endogeneidad entre la cobertura forestal y el desplazamiento forzado. A partir de lo anterior, se encuentra que el conflicto armado ha sido una fuerza protectora de los bosques de Colombia. Así, es clave un mejor relacionamiento entre la política pública y la protección de los bosques y la biodiversidad pues los fenómenos de degradación forestal a menudo aumentan en situaciones de post-conflicto.

Leticia Merino

Livestock Plus: Apoyando al desarrollo de bajas emisiones en el sector ganadero latinoamericano.

Juan Andrés Cardoso

El proyecto LivestockPlus permitió el desarrollo y la implementación de acciones de mitigación apropiadas a nivel nacional (NAMA) para el sector ganadero en Costa Rica y Colombia. Proporcionó soporte técnico, generó información crítica y pautas necesarias para identificar opciones. También apoyó la planificación y las políticas para la ampliación de las NAMA. Esta iniciativa ayudó a determinar las opciones técnicas para el desarrollo de forrajes con bajas emisiones en América Latina y cómo se pueden ampliar utilizando NAMA y otras políticas. LivestockPlus apoyó la transición hacia el desarrollo de bajas emisiones mediante el fomento de asociaciones; la identificación y evaluación las mejores opciones de mitigación, y la evaluación de los sistemas de informes de medición y verificación (MRV) para el sector ganadero en Latinoamérica.

Paisajes multifuncionales como estrategia para articular la conservación de la biodiversidad, la producción de alimentos y el bienestar de la población.

Andrés Guhl

La superficie terrestre tiene muchos significados y funciones (entre otros): juega un papel de proveedor de alimentos, fibras, forrajes y recursos forestales; es un recurso sobre el que se puede ejercer propiedad; la tierra es fundamental para la identidad cultural; es donde habita la biodiversidad terrestre (doméstica como silvestre). Las necesidades sociales ejercen una influencia cada vez mayor sobre esta superficie, y hoy en día el 50% de la tierra habitable corresponde a usos agropecuarios. Además, el uso que le damos a la superficie terrestre continúa generando degradación de tierras que reduce la oferta de contribuciones de la naturaleza a la sociedad (NCP). No podemos seguir pensando en espacios segregados silvestres o domesticados donde se generen diversos servicios ecosistémicos. La mayoría de la biodiversidad se encuentra por fuera de las áreas protegidas, y aunque algunos beneficios de la naturaleza sólo se pueden generar en espacios exclusivamente silvestres, muchos otros pueden obtenerse en paisajes que articulen áreas silvestres y domesticadas. Es en el manejo de estos paisajes multifuncionales donde hay un enorme potencial para generar estrategias de manejo sostenibles.

Los retos de diseñar estas estrategias son numerosos. En primer lugar, cada vez el uso del suelo responde a la demanda de consumidores en lugares más remotos. Estas teleconexiones entre espacios productores y consumidores generan transformaciones de paisaje muy significativas, y contribuyen a la pérdida de servicios ecosistémicos en entornos locales. Sería muy importante poder mapear la huella de servicios ecosistémicos remotos, es decir, poder establecer vínculos espacialmente explícitos entre los lugares que producen esos servicios y en los que se consumen. Al evaluar y monitorear esas relaciones sería posible analizar cómo cambian la oferta y la demanda, y establecer cuáles son las fuerzas motrices (drivers) de dichos cambios. Así como existe el concepto de caudal ecológico, sería muy útil extrapolarlo a otros tipos de NCP y poder evaluar y monitorear cuáles servicios ecosistémicos que son producidos localmente han cruzado su umbral ecológico (o socioecológico). De esta manera podría pensarse en ajustar las estrategias de manejo (por ejemplo, manejo adaptativo u OT adaptativa?) para buscar balancear las demandas sociales y económicas a distintas escalas (las teleconexiones implican la relación entre distintas escalas espaciales) con la disponibilidad de NCP a nivel de paisaje. Las estrategias sostenibles también deben considerar cuáles son las implicaciones de lo que yo hago como productor para los demás usuarios y espacios de un paisaje. El principio de “no hacer daño” debe primar en este tipo de estrategias. Esto implica un enorme cambio en el comportamiento en la población tanto de productores y consumidores. Mientras los primeros deben tratar de no perjudicar a sus espacios vecinos, los segundos deben exigir que los productos no amenacen la sostenibilidad de los espacios de los que provienen sus productos. La definición de esas estrategias sostenibles debe considerar de quién son los recursos terrestres y para quién se están produciendo. La claridad y formalidad en de quién son los recursos contribuye a su mejor manejo (stewardship). También es importante considerar para quién se produce: la seguridad alimentaria local puede verse amenazada por la producción para otros espacios de consumo.

Panel 3: Instrumentos y herramientas para la conservación

Andrés Charry

La intensificación sostenible de la producción ganadera se plantea como una de las principales estrategias para reducir los impactos ambientales del sector pecuario en Colombia, sin embargo, la adopción de estas tecnologías por parte de los productores aun es incipiente. En respuesta, expertos y tomadores de decisión del sector han planteado el desarrollo y promoción de productos diferenciados que resalten los atributos ambientales derivados de estos sistemas para generar, capturar y distribuir un mayor valor a lo largo de la cadena y así incentivar la adopción, no obstante, la carencia de estudios que permitan entender la respuesta del consumidor ante estos productos aun es prominente. A través de este estudio buscamos generar información para el sector, identificando las características sociodemográficas de un segmento potencial de consumidores para productos cárnicos diferenciados por beneficios ambientales y de bienestar animal, estimando la disposición a pagar del consumidor de dicho segmento por un producto con los atributos hipotéticos y midiendo el efecto de la información ambiental en su disposición a pagar. Para ello empleamos un ejercicio de valoración contingente, sesiones de grupos focales y un experimento de selección discreta en un subconjunto de consumidores de carne de la ciudad de Cali, Colombia. Los resultados

nos muestran que el nivel de ingreso y educación tienen un efecto positivo significativo para la determinación del segmento del consumidor, mientras que la preferencia por y mayor consumo de carnes rojas tiene un efecto opuesto. Encontramos también que los consumidores del segmento identificado están dispuestos a pagar un Premium sustancial por carne certificada por producción eco-amigable y de bienestar animal, teniendo una preferencia equiparable entre ambos atributos, y que al proporcionar información breve sobre los efectos ambientales de la producción de carne se incrementa significativamente la disposición a pagar por dichos productos.

Esquemas de Pago por Servicios Ecosistémicos: una Guía para la Evaluación Rápida Participativa para determinar si existen condiciones mínimas para su implementación.

Leida Mercado

Los esquemas de Pago por Servicios Ecosistémicos (PSE) son instrumentos económicos a través de los cuales se paga/compensa a los usuarios de la tierra (proveedores) por tomar decisiones que favorecen la conservación de los ecosistemas que proveen dichos servicios. Los Servicios Ecosistémicos (SE) generan beneficios a los usuarios, quienes a su vez pagan para compensar a los proveedores. Este instrumento surgió en la década de los 90 y su utilización ha venido creciendo con el tiempo. Los PSE se promueven como una forma eficiente de mejorar la conservación de los ecosistemas con beneficios mutuos para los proveedores y usuarios de los SE (Toillier & Serpantié 2012; Martin-Ortega et al 2012). Sin embargo, se argumenta que estos esquemas pueden contribuir a reducir la pobreza, ya que los pagos podrían aumentar el ingreso familiar, impactando positivamente en las comunidades pobres (Fripp 2014; Wertz - Kanounnikoff et al 2011, Lee & Mahanty 2009; Leimona et al 2008; Pagiola et al 2005). Más recientemente, se ha destacado el potencial de los PSE para mejorar la capacidad de adaptación y reducir la vulnerabilidad ante el cambio y la variabilidad del clima, tanto de los ecosistemas, como de los actores que dependen de ellos (Van de Sand 2012; Forest Trends et al 2008; Locatelli et al 2008). El potencial para que los esquemas de PSE contribuyan a reducir la vulnerabilidad va a depender de la forma cómo estos esquemas se diseñen e implementen. Por ejemplo, los mismos pueden ofrecer incentivos para adoptar medidas de adaptación al cambio y la variabilidad clima (Van de Sand 2012). Sin embargo, los esquemas de PSE no son una bala de plata para abordar todos los problemas y hay casos en los que su implementación no ha sido la mejor decisión (Persson y Alpízar 2013; Wertz - Kanounnikoff et al 2011; Martin-Ortega et al 2012; Engel et al 2008; Toillier & Serpantié 2012; Engel et al 2008). Para que los esquemas de PSE contribuyan a alcanzar objetivos de conservación, reducción de la pobreza y reducción de vulnerabilidad ante el cambio y la variabilidad climática en el contexto de comunidades rurales pobres ubicadas en áreas con alta presión sobre los recursos naturales, es necesario evaluar de antemano si estos esquemas se ajustan a las condiciones locales y si existen condiciones mínimas que permitan su implementación exitosa (Toillier & Serpantié 2012; Wertz Kanounnikoff et al 2011; Leimona & Lee 2008; Pagiola 2007). Con el fin de facilitar dicha evaluación, se desarrolló la Guía para la Evaluación Rápida Participativa de esquemas de Pago de Servicios Ecosistémicos Hidrológicos (GERP-SEH). La misma se basa en una extensa revisión bibliográfica de experiencias de PSE en América Latina y en los resultados de su aplicación en diferentes condiciones.

Luz Angela Rodríguez

La acción colectiva y el auto-gobierno, bajo ciertas condiciones, son mecanismos efectivos para que las comunidades eviten la ‘tragedia de los comunes’. La capacidad de un grupo de usuarios de manejar los recursos de uso común depende de su habilidad de construir, adaptar y hacer cumplir reglas que permitan superar los dilemas de la cooperación. Sin embargo, en algunos contextos, la estructura de las situaciones no genera los incentivos suficientes para desarrollar y sostener la acción colectiva, por lo que pueden ser necesarios incentivos externos para activarla. Tal es el caso de la pequeña minería de oro o la conservación de bosques. En estas situaciones, las acciones del grupo de usuarios de los recursos naturales generan externalidades positivas o negativas en otros actores, las cuales difícilmente se incorporan en la toma de decisiones del grupo. Los esquemas de política basados en el comportamiento de grupos han estado presentes en la literatura en economía ambiental desde tiempo atrás. Por ejemplo, los instrumentos propuestos para abordar la contaminación no-puntual, donde observar el comportamiento individual es excesivamente costoso o imposible de lograr. En esta ponencia presento experiencias de incentivos colectivos en el manejo de los recursos naturales y la provisión de servicios ecosistémicos. Igualmente, con base en los resultados de experimentos económicos en campo, abordo las potencialidades y retos en la implementación de este tipo de políticas, basadas en el comportamiento de grupos, teniendo en cuenta que su éxito consiste en que efectivamente se logren superar los dilemas de acción colectiva al interior de los grupos y se aborden las externalidades generadas al exterior. Inducir la acción colectiva mediante acciones de política puede convertirse en una alternativa útil para la protección de los servicios ecosistémicos. Sin embargo, requiere que ciertas condiciones al interior de las comunidades como la confianza, las inequidades económicas y las desigualdades de poder no sean obviadas en el diseño e implementación de los esquemas.

Cadenas de valor cero-deforestación en Colombia

Augusto Castro

Reducir deforestación en los trópicos es clave para alcanzar varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En ese contexto, existe un creciente interés global por reducir la deforestación asociada con la producción agropecuaria. Varios cientos de corporaciones se han comprometido a promover cadenas de valor agropecuarias cero deforestaciones. Después del mecanismo para “Reducir Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal” (REDD+), dichos compromisos emergen como el más reciente y promisorio instrumento de política para reducir emisiones de gases de efecto invernadero y detener la pérdida de diversidad. Promover cadenas productivas agropecuarias cero-deforestación es indudablemente una buena movida. No solo para alcanzar los objetivos mencionados, pero también para incentivar a los actores de la cadena de valor a producir, abastecerse, procesar y transportar productos agrícolas cumpliendo requerimientos sociales, ambientales y de calidad. Alcanzar cadenas productivas agropecuarias cero-deforestación, sin embargo, requiere mucho más que compromisos. Requiere intervenciones a escala de cadena de valor que incorporen modelos de gobernanza colaborativa que faciliten la integración de objetivos de reducción de la deforestación a lo largo de la cadena de valor. Tomando Colombia como caso de estudio, esta presentación oral identifica tres contextos en los que las mencionadas intervenciones

podrían operar y propone ajustes al modelo de intervención promovido a escala global para hacerlo funcional al contexto de Colombia.

Evidence-Based Environmental Policy in the 21st Century: Mainstreaming Impact Evaluation in Conservation Policies

Rodrigo Arriagada

Los programas de pagos por servicios ambientales (PSA) representan una importante política de conservación en todo el mundo con programas a menudo muy diferentes que operan a nivel local, regional y nacional. A pesar del crecimiento de estos programas y su actual popularidad, todavía hay escasez de evidencia sobre los impactos de estos esquemas. La conservación ambiental constituye el objetivo fundacional de los PSA. Sin embargo, este objetivo ha evolucionado para incluir objetivos de bienestar humano y disminución de la pobreza. Utilizando datos asociados a programas de PSA en Costa Rica, México y Ecuador, se presentan los resultados de sendas evaluaciones de impacto sobre deforestación, pobreza, conflictos por el uso de tierras comunales, capital social y percepción sobre la provisión de servicios ambientales por parte de ecosistemas forestales. Usando modernas técnicas de evaluación de impacto en contextos cuasi-experimentales, resultados de estas evaluaciones dejan de manifiesto la clase de desafíos metodológicos que se hacen urgentes de abordar en futuras evaluaciones de programas similares. Los buenos diseños de evaluación permiten identificar las condiciones bajo las cuales surge el efecto causal de este tipo de intervenciones. Incorporar prácticas científicamente rigurosas de evaluación de impacto en políticas de conservación requieren de asociaciones entre la comunidad científica e implementadores de programas para: (1) aclarar los objetivos que los distintos PSA buscan; (2) identificar una teoría del cambio, grupos contrafactuales e hipótesis comprobables; y (3) definir apropiados protocolos de recopilación de datos.

Lina Moros

Los Pagos por Servicios Ambientales (PSA) han sido promovidos desde la década de 1990 por instituciones globales, ONG conservacionistas y gobiernos nacionales y regionales para incentivar a los propietarios de tierras a conservar la biodiversidad y las coberturas forestales, así como a restaurar o mejorar la provisión de servicios ecosistémicos. Los PSA han permeado la agenda de la política ambiental global porque prometen un enfoque de conservación directo que aborda simultáneamente la protección del medio ambiente y la reducción de la pobreza. América Latina domina la implementación de PSA, y los programas nacionales de Costa Rica (1998) y México (2003) son dos de los esquemas más grandes del mundo, seguidos por el programa de Sloping Land Conversion de China. A pesar de la creciente popularidad de los PSA, éste sigue siendo un concepto controvertido y dinámico que plantea muchas inquietudes, incluida la monetización de las funciones de los ecosistemas, las posibles tensiones entre la efectividad ambiental y las consideraciones de equidad, y los riesgos potenciales de que los PSA disminuyan las motivaciones pro-ambientales de quienes participan en los esquemas.

Utilizando un enfoque multidisciplinario y de métodos mixtos, esta investigación aborda tres niveles analíticos sobre los PSA en Colombia: un nivel discursivo, un nivel institucional y un nivel individual. Al nivel discursivo, usando la metodología Q, esta investigación identifica las tres visiones sobre PSA existentes y cómo esas visiones reflejan diferentes supuestos sobre la degradación ambiental, los

mecanismos de política más convenientes para solucionarla, y el potencial de los incentivos a la conservación para cambiar comportamientos. A nivel institucional, esta investigación identifica tres factores que contribuyen al cambio en las reglas de los PSA en el tiempo y sus posibles efectos en las motivaciones para conservar analizando el caso del primer esquema público en Colombia. Finalmente, a nivel individual, se presenta evidencia empírica, basada en un experimento económico, que indica que el tipo de pago afecta de manera distinta los comportamientos y las motivaciones para conservar.

Panel 4: Tierras: concentración, formalización y baldíos

Relaciones de tenencia y privatización de bienes de uso público

Johana Herrera Arango

Las relaciones de tenencia informales constituyen una práctica de ocupación de tierras rurales en Colombia. Si bien existe una regulación sobre los bienes de la Nación o tierras baldías, es contradictoria e ineficaz hasta el punto que el país no tiene un sistema de información sobre las tierras que el Estado debería regular. Aunado a esta problemática, en el Caribe colombiano, buena parte de los bienes de la nación como las sabanas comunales, áreas de baja mar y playones son espacios habitados por comunidades campesinas y étnicas que reclaman procesos de formalización, titulación colectiva o al menos garantías de derechos de uso. Esta ponencia se propone situar el ODS 15 a la luz de casos en el Caribe colombiano investigados por el Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos de la Facultad de Estudios Ambientales de la Universidad Javeriana, en los que la degradación ambiental y las disputas históricas por la tenencia de la tierra están conectadas son conflictos ecológico-distributivos. Para ello, se problematiza la conceptualización del baldío para mostrar los límites epistemológicos de su definición que afecta formas de tenencia y uso al punto de comprometer la sostenibilidad de ecosistemas de gran importancia para poblaciones locales. Uno de los factores explicativos de la degradación de sabanas, playones y otros ecosistemas similares, tiene que ver con los fenómenos de privatización de tierras cuya estructura y funcionalidad ecológica se relaciona con bienes de uso comunitario. Uno de los símbolos de la privatización y los problemas de formalización en la tenencia de la tierra es el alambre de púa con fines de fragmentación y ruptura de ciclos sociales y ecológicos. Buena parte de esa propiedad privada erigida sobre dichas sabanas tiene orígenes recientes y no existe documentación clara que dé cuenta de cómo se quebrantaron los principios legales que impiden titular los baldíos reservados. Las entidades que han tenido que ver con la adjudicación de baldíos y con su protección han desregularizado a tal punto los procedimientos que hoy es común encontrar fenómenos de concentración en la tenencia de la tierra incluidas las áreas inundables al borde de ríos como el Cesar, Aracataca, Badillo, entre otras importantes cuencas del Caribe.

La programación de asentamientos campesinos en el Paraguay

Liz Moreno

Luego de la Gran Guerra de la Triple Alianza de 1865-1870 en el Paraguay se empezaron a vender masivamente las tierras públicas, tanto para pagar la guerra como para reconstruir el país en ruinas. El mínimo por ley era 2.300 ha (una legua cuadrada), condición imposible para el campesinado. Así

se cedieron tierras a grandes transnacionales. Hasta 1950 se entregaron 25 millones de ha de tierras a empresas capitalistas.

Desde mitad del S. XX hasta el año 2000 se repartieron tierras en una gran zona vacía apetecida por empresas extractivas del gran capital. Hacia los años 60, el régimen del Gral. Alfredo Stroessner emprendió una supuesta estrategia de colonización desde el IBR (Instituto de Bienestar Rural) hoy transformado en el INDERT (Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra). Por aquellos años amplios flujos de campesinos se movilizaban hacia la “frontera agrícola” desde todo el país para ubicarse o directamente ocupar un pedazo de tierra.

Sin embargo, más allá de las apariencias, la estructura agraria se mantuvo inalterable, es más el apetito por las tierras y el poder cerraron la posibilidad del acceso a la tierra. En efecto, si bien durante el régimen autoritario se repartieron 11.883.000 ha de tierras, el 74% se hizo de manera prebendaria (políticos, militares, FF.AA1). Solo un 26% de las tierras del plan de colonización de los años 50 y 60 fue a manos de apenas 150.000 familias de pequeños agricultores, considerando que lo poco que se distribuyó siempre fue a favor de jefes de familias, padres con hijos menores.

El objetivo de este estudio es analizar y desarrollar el alcance de una de las Bases de la Reforma Agraria y del Desarrollo Rural del Paraguay establecidas en el Art. 115 de la Constitución Nacional, el inc.) 4, que dice cuanto sigue: “la programación de asentamientos campesinos; la adjudicación de parcelas de tierras en propiedad a los beneficiarios de la reforma agraria, previendo la infraestructura necesaria para su asentamiento y arraigo, con énfasis en la vialidad, la educación y la salud;”. Analizar la importancia del arraigo de los beneficiarios de la reforma agraria en el cumplimiento de los objetivos de la misma, y cuáles son los requisitos para conseguir dicho arraigo.

El objetivo del estudio además es dar a conocer la problemática de las Colonias del INDERT y el motivo por el cual muchas de ellas fracasaron. Se analizará también la importancia de la gestión institucional, en este caso del INDERT, para el cumplimiento de los objetivos de la Reforma agraria en el Paraguay, específicamente en el área de la titulación de las tierras a nombre de los beneficiarios de la Reforma Agraria. Por último, se analizará si se cumple la misión del INDERT que es adecuar la estructura agraria promoviendo el acceso a la tierra rural, saneando y regularizando su tenencia, coordinando y creando las condiciones propicias para el desarrollo que posibilite el arraigo conducente a la consolidación de los productores beneficiarios, configurando estrategias que integren participación, productividad y sostenibilidad ambiental.

Retos de la Titulación Colectiva en Tierras de Comunidades Negras del Pacífico Colombiano

Maria Alejandra Vélez

Una de las reformas más ambiciosas de las últimas décadas tuvo lugar en Colombia con la Ley 70 de 1993 donde se reconoció el derecho a la propiedad colectiva a las comunidades afrodescendientes del pacífico colombiano. Este cambio en los derechos de propiedad, con casi 6 millones de hectáreas tituladas colectivamente a comunidades y no a individuos, tuvo como objetivo el reconocimiento de la presencia histórica de estas comunidades, su protección social y cultural, y la conservación del patrimonio ambiental de estos territorios. Esta reforma sin precedentes cambió el paisaje social y político del Pacífico, una región donde coincide una población en condiciones de vulnerabilidad y uno de los sistemas más diversos del planeta. ¿Cuál ha sido el impacto de la titulación colectiva? En

esta presentación, a partir de evidencia empírica y metodologías mixtas, discuto el impacto de la titulación colectiva en términos de bienestar para sus comunidades, deforestación, así como los retos de la gobernanza en el contexto de la amenaza de las economías ilícitas.

Los resultados evidencian que la titulación colectiva fue un primer paso importante en el aumento en la calidad de vida de las comunidades y en la protección de los bosques de la región. Sin embargo, la titulación colectiva no ha sido acompañada de recursos públicos que permitan financiar el rol de los Consejos Comunitarios como autoridad en el territorio. Actualmente, mecanismos como pagos por servicios ambientales o REED+ podrían ser parte de las respuestas a estas demandas, pero el desarrollo de empresas productivas sostenibles en la región que permitan mejorar la calidad de vida de las comunidades sin ejercer presión sobre los recursos naturales sigue siendo una demanda insatisfecha. Finalmente, discuto las diferentes formas de resistencia comunitaria que han detenido la expansión de economías ilícitas en la región.

Mauricio Velásquez

En mi agenda de investigación sobre tierras baldías, o tierras públicas, he enfatizado los enfoques comparados sobre modelos de política pública para equilibrar demandas redistributivas para campesinos sin tierra, con el reconocimiento de derechos a ocupantes. Este trabajo ha estado motivado por la urgencia de ofrecer soluciones en el contexto de la implementación del proceso de paz en Colombia en cuyo contenido se contempla el desarrollo de una reforma rural en la cual los baldíos son considerados esenciales para ampliar el acceso a la tierra. En este marco he desarrollado investigaciones para motivar un proyecto de ley inspirado en la experiencia Americana y Brasileña (programa Terra Legal). En mi presentación elaboraré sobre este trabajo y nuevas líneas de trabajo colaborativo en América Latina para resaltar dos debates en los que me gustaría ahondar en una agenda de investigación de largo plazo.

En primer lugar, me discutiré sobre la relación entre la dinámica de ocupación de las tierras públicas y los mercados internacionales de materias primas para resaltar cómo la lógica de ocupación de baldíos ha estado presente en los dos ciclos de auge exportador que ha experimentado América Latina, de finales del siglo XIX y finales de siglo XX. En este sentido quisiera enfatizar como los límites ecológicos del segundo ciclo fuerzan la convergencia de agendas de investigación sobre sostenibilidad y derechos sobre la tierra. En segundo lugar, quiero discutir sobre las correlaciones de fuerza entre sectores políticos y su impacto en la política pública de baldíos. Exploraré las tensiones entre, por una parte, ocupantes de baldíos que no son sujetos de reforma agraria pero que a su vez por esta misma condición tienen más capacidad para oponerse a procesos de recuperación de baldíos, y de otro lado campesinos sin tierra que están formalmente reconocidos como beneficiarios de la asignación de los baldíos en mandatos constitucionales y legales pero que precisamente dependen de su capacidad de lucha, en muchos casos asumiendo riesgos sobre sus vidas.

Panel 5: Integración en impactos en cadenas globales de valor

Impacto de una cooperativa de cacao en la eficiencia técnica: Selección del cacaotero de su canal de comercialización en Tocache, Perú

Angie Higuchi

Las cooperativas de cacao peruanas han contribuido al cambio de cultivos ilegales como la coca a un cultivo alternativo como el cacao, que proporciona legalmente a los pequeños agricultores una fuente de ingresos sostenible. Los cultivadores de cacao en la selva peruana tienen dos principales canales de distribución del cacao: la cooperativa, que se enfoca en la calidad para las exportaciones, y los intermediarios que suministran cacao para el mercado nacional. El objetivo de este estudio se desarrolla en dos: 1) Determinar el rol de la membresía cooperativa en la eficiencia técnica del cacao peruano, y 2) analizar los factores socio-económicos de los productores de cacao que influyen en la elección de un canal de distribución sobre otro. Los datos se tomaron a través de una encuesta de 500 productores de cacao en Tocache, San Martín (206 productores que se comercializan a través de intermediarios y 294 que son miembros de cooperativas). Esta toma de datos de tipo primaria se llevó a cabo entre enero y junio de 2015. Se usó una técnica paramétrica de la ineficiencia técnica basada en el análisis de la frontera estocástica para determinar la magnitud de los factores de producción (capital, mano de obra) en la producción total, así como también el análisis de la composición del término de error descompuesto en error aleatorio e ineficiencia. Este último se utilizó para mostrar el efecto del papel de la membresía cooperativa en esta ineficiencia técnica del cacao. Nuestros hallazgos muestran que ser miembro de una cooperativa de cacao no afecta finalmente el volumen de producción de cacao. Sin embargo, ¿qué factores socio-económicos llevan a los agricultores a unirse a la cooperativa? Para hacer el análisis sobre qué características socioeconómicas influyen en unirse a un canal de comercialización (sea cooperativa o vía intermediarios), se utilizó un modelo logístico binomial. Los resultados de este modelo reflejaron que los agricultores que tienen 1) experiencia en el cultivo del cacao, 2) tienen título de propiedad sobre la tierra y 3) han recibido asistencia técnica tienen mayores probabilidades de participar en una cooperativa. Alternativamente, las estimaciones econométricas revelaron que una serie de factores tienden a impulsar las decisiones de los agricultores para comercializar a través de intermediarios 1) antes producían coca, 2) tienen maquinaria y 3) reciben más precios por su cacao. Los formuladores de políticas y las organizaciones de agricultores deben considerar estos resultados para mejorar la competitividad de las cooperativas de agricultores de cacao a través de asistencia técnica y seminarios para los agricultores de cacao, que pueden considerarse como un medio alternativo para mejorar el bienestar de la población rural y la comunidad agraria.

Palabras claves: Cooperativa, intermediarios, cacao, agricultor, función de producción, ineficiencia técnica, logística binomial, cadena de suministro, Perú.

Carolina Gonzalez

El café es una fuente importante de generación de ingresos en varios países de Latinoamérica. Hemos desarrollado algunas evaluaciones de impacto sobre diferentes tipos de intervenciones que se han realizado en diversos eslabones de la cadena, con el fin de aumentar el bienestar de los pequeños agricultores que depende de este cultivo. El proyecto Borderlands buscaba aumentar los ingresos de los hogares cafeteros a través del acceso a mercados especializados. El resultado fue un incremento en los ingresos cafeteros por el aumento de la calidad y el precio del cultivo, sin embargo, no se observaron efectos a nivel del hogar. En el caso de la evaluación de FairTrade USA, una certificación que buscaba incluir las grandes haciendas y sus trabajadores, además de los productores no organizados en Nicaragua, Honduras, Brasil y Perú, tuvo como resultado un incremento en empoderamiento en los actores, sin embargo, dado el poco nivel comercializado a través de esta certificación que coincidió con una disminución de los precios del café, se tradujo en un efecto casi nulo en términos de ingresos. Actualmente, se explora la posibilidad de tener un estándar para el impacto de las intervenciones, denominado “Living Income”, el cual busca estimar el costo de alimentación, vivienda decente, otros artículos esenciales y provisiones para eventos de emergencia de los hogares agrícolas. Se espera el compromiso del sector privado para que las intervenciones busquen alcanzar este mínimo de ingresos.

Stefan Burkart

La intensificación sostenible de la producción ganadera se plantea como una de las principales estrategias para reducir los impactos ambientales del sector pecuario en Colombia, sin embargo, la adopción de estas tecnologías por parte de los productores aun es incipiente. En respuesta, expertos y tomadores de decisión del sector han planteado el desarrollo y promoción de productos diferenciados que resalten los atributos ambientales derivados de estos sistemas para generar, capturar y distribuir un mayor valor a lo largo de la cadena y así incentivar la adopción, no obstante, la carencia de estudios que permitan entender la respuesta del consumidor ante estos productos aun es prominente. A través de este estudio buscamos generar información para el sector, identificando las características sociodemográficas de un segmento potencial de consumidores para productos cárnicos diferenciados por beneficios ambientales y de bienestar animal, estimando la disposición a pagar del consumidor de dicho segmento por un producto con los atributos hipotéticos y midiendo el efecto de la información ambiental en su disposición a pagar. Para ello empleamos un ejercicio de valoración contingente, sesiones de grupos focales y un experimento de selección discreta en un subconjunto de consumidores de carne de la ciudad de Cali, Colombia. Los resultados

nos muestran que el nivel de ingreso y educación tienen un efecto positivo significativo para la determinación del segmento del consumidor, mientras que la preferencia por y mayor consumo de carnes rojas tiene un efecto opuesto. Encontramos también que los consumidores del segmento identificado están dispuestos a pagar un Premium sustancial por carne certificada por producción eco-amigable y de bienestar animal, teniendo una preferencia equiparable entre ambos atributos, y que al proporcionar información breve sobre los efectos ambientales de la producción de carne se incrementa significativamente la disposición a pagar por dichos productos.

Globalización del comercio agrícola y medios de vida rurales.

Ximena Rueda

La alta demanda por productos agrícolas ha sido uno de los principales impulsores del cambio de uso de la tierra en las regiones tropicales. Entender los impactos de la globalización en los medios de vida rurales requiere no solo una comprensión de los procesos estructurales (es decir, la globalización de las cadenas de valor, las políticas gubernamentales, los mecanismos de gobernanza ambiental) sino también una comprensión de los micro-procesos que ocurren a nivel local y que configuran la forma en que los hogares rurales responden a la liberalización del comercio. En esta presentación intento mostrar cómo las fuerzas globales están dando forma a los usos de la tierra en las regiones tropicales y cómo los usuarios de la tierra, en particular los pequeños propietarios, han podido responder a esas fuerzas, construyendo sobre sus activos y creando otros nuevos para participar en el comercio mundial. Mediante el uso de análisis de cadenas globales de valor (CGV) y encuestas detalladas de hogares, nuestros estudios pueden conectar las fuerzas globales con los procesos locales, desentrañando los mecanismos a través de los cuales se produce la vinculación de los pequeños productores a las CGV y qué beneficios socioeconómicos y ambientales pueden derivarse de la participación de los productores en dichas cadenas.